**TRYB UCHWALANIA USTAWY BUDZETOWEJ**

Z uwagi na wyjątkowy charakter ustawy budżetowej jej uchwalenie następuje w wyniku szczegółowej, bardzo sformalizowanej procedury[[1]](https://pl.wikipedia.org/wiki/Procedura_bud%C5%BCetowa_w_Polsce#cite_note-1).

[Budżet państwa](https://pl.wikipedia.org/wiki/Bud%C5%BCet_pa%C5%84stwa) to plan finansowy [państwa](https://pl.wikipedia.org/wiki/Pa%C5%84stwo) w formie zestawienia prognoz na następny [rok budżetowy](https://pl.wikipedia.org/w/index.php?title=Rok_bud%C5%BCetowy&action=edit&redlink=1) o [dochodach](https://pl.wikipedia.org/wiki/Dochody_bud%C5%BCetu_pa%C5%84stwa) i [wydatkach rządowych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Wydatki_bud%C5%BCetu_pa%C5%84stwa). Sporządzony przez rząd projekt budżetu i zatwierdzony (po wprowadzeniu ewentualnych poprawek) przez parlament, najczęściej w formie ustawy budżetowej. Uchwalenie i rozpatrywania przez Sejm projektów ustaw odbywa się według ściśle określonych procedur budżetowych, które obejmują kolejne następujące po sobie fazy postępowania nazywane tradycyjnie „czytaniami”.

[Regulamin Sejmu RP](https://pl.wikipedia.org/wiki/Regulamin_Sejmu_Rzeczypospolitej_Polskiej) uchwalony uchwałą z dnia 30 lipca 1992 roku (z późniejszymi zmianami), przewiduje rozpatrywanie projektów ustaw w trzech czytaniach. Szczególny charakter ustawy budżetowej przejawia się w tym, że zawarte w niej[normy](https://pl.wikipedia.org/wiki/Norma_prawna) mają charakter konkretny i indywidualny, a ich obowiązywanie jest ograniczone do czasu określonego rokiem budżetowym. Szczególny tryb postępowania związany jest również z faktem, [konstytucyjnego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Konstytucja) ograniczenia do 4 miesięcy (zgodnie z art. 225 Konstytucji) od dnia przedłożenia Sejmowi projektu ustawy budżetowej, czasu trwania postępowania ustawodawczego. W tym czasie ustawa ma być przedłożona Prezydentowi RP do podpisu. W przeciwnym przypadku prezydent może zarządzić skrócenie [kadencji](https://pl.wikipedia.org/wiki/Kadencja_(politologia)) Sejmu.

[Polski system prawny](https://pl.wikipedia.org/wiki/System_prawny_w_Polsce) przewiduje uczestnictwo obu izb parlamentu w uchwalaniu ustawy budżetowej. W tym wypadku szczególny tryb postępowania ustawodawczego wyraża się w ograniczeniu uprawnień [Senatu](https://pl.wikipedia.org/wiki/Senat_Rzeczypospolitej_Polskiej) w stosunku do zasad ogólnych trybu ustawodawczego. Tak więc Senat nie ma prawa odrzucenia ustawy budżetowej uchwalonej przez Sejm. Projekt ustawy budżetowej zwyczajowo przedstawia na[posiedzeniu plenarnym](https://pl.wikipedia.org/w/index.php?title=Posiedzenie_plenarne&action=edit&redlink=1) Sejmu [Premier](https://pl.wikipedia.org/wiki/Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w) albo [minister finansów](https://pl.wikipedia.org/wiki/Ministerstwo_Finans%C3%B3w_(Polska)). Jest to obszerne wystąpienie, tzw. exposé budżetowe. W ten sposób prezentuje główne założenia, zadania państwa oraz koncepcje [polityki finansowej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Polityka_finansowa) na rok budżetowy.

**Pierwsze czytanie** odbywa się na posiedzeniu plenarnym Sejmu. W tym też czasie mogą być zgłaszane pytania posłów dotyczące projektu. Ten moment odróżnia tryb uchwalania ustawy budżetowej od innych ustaw, których pierwsze czytanie jest na posiedzeniu komisji sejmowych. Pierwsze czytanie na posiedzeniu plenarnym Sejmu kończy się skierowaniem projektu ustawy do komisji sejmowych. Projekt tej ustawy przekazywany jest do [Komisji Finansów Publicznych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Komisja_Finans%C3%B3w_Publicznych), która analizuje całość projektu oraz koordynuje dalsze prace nad nim.

**Drugie czytanie** w skład jego wchodzą następujące elementy:

* przedstawienie Sejmowi sprawozdania komisji,
* przeprowadzenie debaty,
* zgłaszanie poprawek i wniosków.

[Komisja Finansów Publicznych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Komisja_Finans%C3%B3w_Publicznych) po rozpatrzeniu przy udziale przedstawicieli poszczególnych komisji sejmowych stanowisk przekazanych przez komisję przedstawia następnie na posiedzeniu Sejmu sprawozdanie wraz z wnioskami o ich przyjęcie bez poprawek lub z poprawkami, a także informuje Sejm o nie uwzględnionych wnioskach poszczególnych komisji sejmowych. W dalszej części odbywa się [debata](https://pl.wikipedia.org/wiki/Debata), w trakcie której mogą być zgłaszane propozycje poprawek i wniosków.

**Trzecie czytanie** obejmuje następujące elementy:

* przedstawienie przez posła sprawozdawcę poprawek lub wniosków przedstawionych podczas drugiego czytania,
* głosowanie (uchwalenie przez Sejm [zwykłą większością głosów](https://pl.wikipedia.org/wiki/Wi%C4%99kszo%C5%9B%C4%87_zwyk%C5%82a) w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów).

[Marszałek Sejmu](https://pl.wikipedia.org/wiki/Marsza%C5%82ek_Sejmu_Rzeczypospolitej_Polskiej) po głosowaniu przesyła niezwłocznie [Marszałkowi Senatu](https://pl.wikipedia.org/wiki/Marsza%C5%82ek_Senatu_Rzeczypospolitej_Polskiej) i [Prezydentowi](https://pl.wikipedia.org/wiki/Prezydent_Rzeczypospolitej_Polskiej) potwierdzony swoim podpisem tekst uchwalonej przez Sejm ustawy. Marszałek Senatu kieruje ustawę do oceny komisjom senackim. Komisje senackie w trakcie prac nad częściami poszczególnymi ustawy mogą kierować zapytania do reprezentantów poszczególnych resortów z wnioskami o udzielenie wyjaśnień. Komisje senackie przekazują następnie swoje opinie dotyczące poszczególnych części Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, która koordynuje całość prac nad ustawą w Senacie. Komisja Budżetu i Finansów Publicznych przygotowuje projekt uchwały Senatu, w której proponuje przyjęcie ustawy bez poprawek lub wniesienie poprawek. Senatorowie mogą zgłaszać poprawki do projektu ale z jednym zastrzeżeniem (wynikającym z przepisu art. 220 ust. 1), że zwiększenie wydatków nie może powodować zwiększenia [deficytu budżetowego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Deficyt_bud%C5%BCetowy) w stopniu większym niż przewiduje to projekt ustawy. Uchwałę w sprawie ustawy budżetowej Senat podejmuje w ciągu 20 dni od jej otrzymania. Propozycje, które zgłosi Senat sejmowi w uchwale a polegające na dokonaniu bezpośrednich zmian Marszałek Sejmu kieruje do Komisji Finansów Publicznych, która przedstawia sejmowi swoje sprawozdanie. Uchwałę Senatu proponującą poprawkę uznaje się za przyjętą, jeżeli Sejm nie odrzuci jej bezwzględna większością głosów (tzn. za jest więcej niż przeciw i wstrzymujących się przy połowie ustawowej liczby posłów). Tekst ustawy ustalony w wyniku rozpatrzenia propozycji Senatu potwierdzony podpisem Marszałka Sejmu zostaje przez niego niezwłocznie przesłany Prezydentowi.

Prezydent, składając podpis, działa w oparciu o przepis Konstytucji (art. 224 ust. 1), wobec czego nie może odmówić podpisu ustawy budżetowej, jak również nie może zatem skierować ustawy do Sejmu celem ponownego rozpatrzenia. Prezydent może jednak przed podpisaniem ustawy zwrócić się do [Trybunału Konstytucyjnego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Trybuna%C5%82_Konstytucyjny_(Polska)) z wnioskiem o zbadanie zgodności ustawy budżetowej (lub o prowizorium budżetowym) z Konstytucją. Prezydent podpisuje ustawę w ciągu 7 dni i zarządza jej ogłoszenie w [Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Dziennik_Ustaw). W przypadku gdyby Prezydent skierował ustawę budżetową do Trybunału Konstytucyjnego, to Trybunał musi orzec w tej sprawie w okresie do dwóch miesięcy od chwili złożenia takiego wniosku.

**DOCHODY GMINY**

**Dochody**[**gminy**](https://pl.wikipedia.org/wiki/Gmina) – [dochodami](https://pl.wikipedia.org/wiki/Doch%C3%B3d) jednostek [samorządu terytorialnego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Samorz%C4%85d_terytorialny) są dochody własne, [subwencja ogólna](https://pl.wikipedia.org/wiki/Subwencja_og%C3%B3lna) i [dotacje celowe](https://pl.wikipedia.org/wiki/Dotacja_celowa) z [budżetu państwa](https://pl.wikipedia.org/wiki/Bud%C5%BCet_pa%C5%84stwa).

Dochodami mogą być również środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi, środki z [budżetu Unii Europejskiej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Bud%C5%BCet_Unii_Europejskiej) oraz inne środki określone w odrębnych przepisach.

Zgodnie z [Konstytucją](https://pl.wikipedia.org/wiki/Konstytucja_Rzeczypospolitej_Polskiej), dochody własne gminy obejmują wszelkie dochody [jednostek samorządu terytorialnego](https://pl.wikipedia.org/wiki/Samorz%C4%85d_terytorialny_w_Polsce) z wyjątkiem subwencji ogólnych i dotacji celowych.

* Pierwszą z nich są wpływy z ustalonych i pobieranych na podstawie odrębnych ustaw podatków. Zalicza się do niej następujące podatki:
  + [Podatek od nieruchomości](https://pl.wikipedia.org/wiki/Podatek_od_nieruchomo%C5%9Bci)
  + [Podatek rolny](https://pl.wikipedia.org/wiki/Podatek_rolny)
  + [Podatek leśny](https://pl.wikipedia.org/wiki/Podatek_le%C5%9Bny)
  + [Podatek od środków transportowych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Podatek_od_%C5%9Brodk%C3%B3w_transportowych)
  + Opodatkowanie w formie [karty podatkowej](https://pl.wikipedia.org/wiki/Karta_podatkowa)
  + [Podatek od spadków i darowizn](https://pl.wikipedia.org/wiki/Podatek_od_spadk%C3%B3w_i_darowizn)
  + [Podatek od czynności cywilnoprawnych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Podatek_od_czynno%C5%9Bci_cywilnoprawnych)
* Drugą grupą dochodów własnych gminy stanowią wpływy z opłat. Ustawa o dochodach j.s.t. szereguje wpływy z opłat jako:
  + a) wpływy z opłaty skarbowej,
  + b) wpływy z opłaty targowej,
  + c) wpływy z opłaty miejscowej, uzdrowiskowej i od posiadania psów
  + d) wpływy z opłaty eksploatacyjnej – w części określonej w ustawie z dnia 9 czerwca 2011 r. - [Prawo geologiczne i górnicze](https://pl.wikipedia.org/wiki/Prawo_geologiczne_i_g%C3%B3rnicze) ([Dz.U. z 2019 r. poz. 868](http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20190000868))
  + e) i z innych opłat stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów.

Udziały w podatkach dochodowych stanowiących dochód budżetu państwa są powszechnie stosowaną formą dochodów jednostek samorządu terytorialnego, traktowaną jako metoda równoważenia budżetów samorządu terytorialnego. Stanowią one:

.

Ponadto, jako odrębne kategorie dochodów gminy wyróżniamy: dochody uzyskiwane przez [jednostki budżetowe](https://pl.wikipedia.org/wiki/Jednostka_bud%C5%BCetowa) gmin oraz wpłaty od [zakładów budżetowych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Zak%C5%82ad_bud%C5%BCetowy) i jednostek budżetowych gminy oraz odsetki od środków finansowych gminy, gromadzonych na [rachunkach bankowych](https://pl.wikipedia.org/wiki/Rachunek_bankowy), dochody z majątku gminy.

Należy podkreślić, iż podstawowym dochodem własnym gmin jest podatek od nieruchomości oraz udział w podatku dochodowym od osób fizycznych. Pozostałe źródła są zdecydowanie mniej istotne,